

УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель Председателя  
Правительства Камчатского края –  
Министр специальных программ и по  
делам казачества Камчатского края

  
С.И. Хабаров

**Доклад об организации в  
Министерстве специальных программ и по делам казачества  
Камчатского края системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям антимонопольного  
законодательства (антимонопольного комплаенса)**

В целях организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Министерстве специальных программ и по делам казачества Камчатского края (далее – Министерство) разработан План мероприятий по организации в Министерстве системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенса) (далее – План мероприятий).

Мероприятия по организации в Министерстве системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенса) включают:

1. Принятие правового акта об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства:

2.1 проведение анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства, за предыдущие 3 года;

2.2 проведение анализа действующих нормативных правовых актов Министерства;

2.3 анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Министерством;

2.4 проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве;



3. Разработка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4. Проведение оценки достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

На отчетную дату реализованы все мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий:

1. Приказом от 21.02.2019 № 25-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве специальных программ и по делам казачества Камчатского края» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе). Документы размещены на официальном сайте органа власти в сети «Интернет», в соответствии с пунктом 1 Плана мероприятий.

Сотрудники Министерства ознакомлены с приказом от 21.02.2019 № 25-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве специальных программ и по делам казачества Камчатского края».

2. В соответствии с пунктом 2.1. Плана мероприятий, в целях оценки рисков нарушений антимонопольного законодательства (комплаенса-рисков), Министерством проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

2.1. Для выявления комплаенса-рисков проанализирована информация о нарушениях антимонопольного законодательства, которые допущены Министерством за предыдущие 3 года (подпункт 1 пункта 2.1 Плана мероприятий). Количество фактов нарушений, выявленных антимонопольным органом в Министерстве: 2017 год-0; 2018 год-0; 2019 год – 0.

Количество судебных исков, направленных в адрес Министерства: 2017 год-0; 2018 год-0; 2019 год – 0. Количество жалоб от граждан и организаций на нарушение антимонопольного законодательства Министерства: 2017 год-0; 2018 год-0; 2019 год – 0.

В целях выполнения подпункта 2 и 3 пункта 2.1 Плана мероприятий проанализированы данные отчетности, результаты всех проверок Министерства. Нарушений По результатам анализа проверок на риск нарушения антимонопольного законодательства выявлено следующее:



1) В 2017 году проведена проверка Прокуратурой Камчатского края на соблюдение бюджетного законодательства в части реализации государственной программы Камчатского края «Безопасная Камчатка», утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 14.11.2017 № 448-П, за 2017 год.

По результатам проверки, признаки нарушений антимонопольного законодательства отсутствуют.

2) В 2018 году проведена проверка Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю в целях подтверждения фактов нарушения условий софинансирования субсидий из федерального бюджета, выявленных по результатам инвентаризации исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), софинсирование которых осуществляется из федерального бюджета в 2015-2016 годах, за 2015 год.

По итогам анализа акта проверки, факторов, влияющих на нарушение антимонопольного законодательства, за период 2018 года не выявлено.

3) В 2019 году проведена проверка Прокуратурой Камчатского края соблюдение требований Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

По итогам анализа акта проверки, факторов, влияющих на нарушение антимонопольного законодательства, за период 2019 не выявлено.

2.2. Оценка проектов нормативных правовых актов на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве поводится совместно с антикоррупционной экспертизой на сайте <http://regulation.kamgov.ru>.

За 2019 год Министерством размещено 39 проектов нормативно-правовых актов. В отношении данных проектов нормативно-правовых актов проведена антикоррупционная экспертиза Главным правовым управлением Губернатора и Правительства Камчатского края в соответствии с Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Камчатского края, утвержденным Постановлением Правительства Камчатского края от 18.05.2010 № 228-П. Отрицательных заключений, включающих в том числе, нарушение антимонопольного законодательства не выявлено.

Министерство юстиции Российской Федерации на постоянной основе осуществляет в Министерстве проверку нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации.



По результатам 2019 года замечаний и предложений от организаций и граждан по нарушениям антимонопольного законодательства по проектам нормативных правовых актов не поступило. Положений проектов нормативных правовых актов, реализация которых приводит или может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции не выявлено.

2.3. При мониторинге правоприменительной практики антимонопольного законодательства выявлены следующие потенциальные комплаенс-риски Министерства:

1) Нарушения на торгах (не проведение конкурентных процедур, заключение договора с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур);

2) Нарушения при выдаче субсидий (нарушение единства экономического пространства, ограничение равного доступа субъектам малого и среднего предпринимательства к участию в долгосрочной целевой программе, полномочия органов государственной власти по определению критериев получателей субсидий не отменяют обязанность соблюдать требования, установленные антимонопольным законодательством).

3) Наделение учреждений функциями органов власти (возложение органами власти обязанности выполнять работы и (или) оказывать услуги на какую-либо отдельную организацию, или выделение ей бюджетных ассигнований на выполнение таких работ (услуг), включая казенные учреждения, в случаях, когда такие работы и (или) услуги обращаются на функционирующих товарных рынках или торгах, и могут осуществляться другими хозяйствующими субъектами, уже реализующими или имеющими возможность реализовать такой товар или услугу на соответствующем товарном рынке или торгах).

Главным фактором, который сдерживает нарушения антимонопольного законодательства является применение мер реагирования на правонарушения и установление ответственности за них, а также обучение сотрудников.

3. В целях реализации пункта 2.3 Плана мероприятий по организации в Министерстве системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенса) Министерством утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Министерства.

4. Для оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса.



а) В 2017 году факты нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве отсутствовали. Таким образом, рассчитать ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ИОГВ (по сравнению с 2017 годом)», рекомендуемый Методикой расчета ключевых показателей, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» не представляется возможным. Альтернативным показателем, который применен является - отсутствие нарушений антимонопольного законодательства.

б) доля проектов нормативных правовых актов органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

$$Дпнпа2017 = 45/0 = 0,$$

$$Дпнпа2018 = 52/0 = 0,$$

$$Дпнпа2019 = 39/0 = 0,$$

По результатам антикоррупционной экспертизы, внутренней оценки и результатов сбора замечаний и предложений от граждан и организаций, нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства не выявлено.

в) доля нормативных правовых актов органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

$$Днпа2017 = 45/0 = 0,$$

$$Днпа2018 = 52/0 = 0,$$

$$Днпа2019 = 39/0 = 0,$$

По результатам внутренней оценки и результатов сбора замечаний и предложений от граждан и организаций по исчерпывающему перечню нормативных правовых актов Министерства, нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства не выявлено.

г) Доля сотрудников органа исполнительной власти, в отношении которых проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$$ДСо=17/17=1$$

Показатель свидетельствует об эффективности антимонопольного комплаенса при значении от 0,5 до 1. В Министерстве доля обученных сотрудников 1.

По итогам оценки в Министерстве наблюдается высокая степень соблюдения антимонопольного законодательства, связанная с соблюдением норм антимонопольного законодательства, отсутствием фактов нарушений антимонопольного законодательства, с правовой оценкой актов Министерства на постоянной основе, проведением мониторинга изменений антимонопольного законодательства.