



**МИНИСТЕРСТВО СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ
И ПО ДЕЛАМ КАЗАЧЕСТВА КАМЧАТСКОГО КРАЯ
отдел регионального государственного надзора**

пл. им. В.И. Ленина, 1, г. Петропавловск-Камчатский, 683000
телефон/факс: (4152) 41-22-15, 42-31-41, e-mail: MinSP@kamgov.ru

(наименование органа государственного контроля (надзора))

ДОКЛАД

**об осуществлении регионального государственного надзора
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
регионального, межмуниципального и муниципального характера
в Камчатском крае за 2018 год**

2019 год

Содержание доклада

№ п/п	Раздел	Страницы
1.	Введение	1
2.	Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности	1 - 8
3.	Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля: а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля; б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля; в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля; г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия; д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции; е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.	8 - 11 8 9 10 10 11 11
4.	Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля: а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций);	11 - 13 11

	б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности;	12
	в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации;	12
	г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю;	12
	д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.	13
5.	Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля:	13 - 16
	а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям);	13
	б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности;	14
	в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;	14
	г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора);	15
	д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;	15
	е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;	16
	ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде	16

	проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.	
6.	Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений: а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям); б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны; в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).	16 - 19 16 17 18
7.	Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля	19 – 24
8.	Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля: а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности; б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности; в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.	25 - 28 25 27 28

Введение

Настоящий доклад «Об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Камчатском крае за 2018 год» подготовлен Министерством специальных программ и по делам казачества Камчатского края (далее – Минспецпрограмм Камчатского края, Министерство, надзорный орган) в соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

При подготовке доклада об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера (далее - региональный государственный надзор) использованы сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за январь-декабрь 2018 года по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и будут размещены на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.kamgov.ru/minsp>.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В соответствии с Положением о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» порядок осуществления регионального государственного надзора устанавливается высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Камчатского края от 28.07.2016 № 293-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального

государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Камчатском крае» определено, что региональный государственный надзор осуществляет Минспеципрограмм Камчатского края.

Исполнение государственной функции осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Конституцией Российской Федерации;

Гражданским Кодексом Российской Федерации;

Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации;

Градостроительным кодексом Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральным законом от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в

области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;

приказом МЧС России от 21.12.2005 № 993 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;

приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;

приказом МЧС России, Министерства информационных технологий связи Российской Федерации, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 25.07.2006 № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»;

приказом МЧС России от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»;

приказом МЧС России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

приказом МЧС России от 4 ноября 2004 г. № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 22 декабря 2004 г., регистрационный № 6218);

приказом МЧС России от 28.12.2004 № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»;

Законом Камчатского края от 19.12.2008 № 198 «О защите населения и территории Камчатского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Камчатского края от 28.07.2016 № 293-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Камчатском крае»;

постановлением Правительства Камчатского края от 08.04.2011 № 132-П «Об утверждении Положения о Министерстве специальных программ и по делам казачества Камчатского края»;

постановлением Правительства Камчатского края от 01.04.2008 № 81-П «О Порядке досудебного обжалования действий (бездействий), решений исполнительных органов государственной власти Камчатского края, их должностных лиц»;

приказом Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края от 26.10.2016 № 105-П «Об утверждении Положения об отделе регионального государственного надзора Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края»;

приказом Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края от 29.09.2016 № 92-П «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством специальных программ и по делам казачества Камчатского края государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

приказом Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края от 12.01.2017 № 5-п «Об аттестации экспертов, привлекаемых Министерством специальных программ и по делам казачества Камчатского края к проведению мероприятий по контролю (надзору)»;

приказом Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края от 30.01.2017 № 13-п «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского

края уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказом Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края от 10.07.2018 № 100-п «Об утверждении Методики результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края»;

приказом Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края от 24.01.2018 № 13-п «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Камчатского края»;

приказом Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края от 19.09.2018 № 154-п «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Камчатского края»;

приказом Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края от 13.06.2017 № 66-п «Об утверждении Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий природного и техногенного характера» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Камчатского края, регулирующих правоотношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на сайте надзорного органа размещены нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а так же регламентирующие порядок и сроки осуществления регионального государственного надзора за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Все вышеперечисленные нормативные правовые акты находятся в свободном доступе на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.kamgov.ru/minsp>.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Минспецпрограмм Камчатского края входит в структуру исполнительных органов государственной власти Камчатского края. Руководство Министерством осуществляет Заместитель Председателя Правительства Камчатского края – Министр специальных программ и по делам казачества Камчатского края, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Камчатского края.

В состав Министерства входят пять отделов:

- отдел по мобилизационной работе;
- отдел ГОЧС;
- отдел регионального государственного надзора;
- отдел режима и защиты информации;
- отдел общественной безопасности и по делам казачеств.

Отдел регионального государственного надзора образован в сентябре 2016 года. В состав отдела входит 3 должностных единицы: начальник отдела регионального государственного надзора – 1 ед.; главный специалист-эксперт отдела регионального государственного надзора – 2 ед., которые в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 28.07.2016 № 293-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Камчатском крае» уполномочены на осуществление регионального государственного надзора.

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

Министерство специальных программ и по делам казачества Камчатского края наделено полномочиями по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Камчатского края.

Региональный государственный надзор осуществляется в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - единая система), в целях проверки полноты выполнения требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Предметом регионального государственного надзора является проверка выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Камчатского края в отношении следующих объектов надзора:

- органов местного самоуправления;
- организаций, создающих силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее ЧС) и входящих в состав звеньев Камчатской территориальной подсистемы единой государственной системы

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты, если они не подлежат федеральному государственному надзору;

- иных организаций, на которых возможно возникновение ЧС, влекущих за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности;

- руководителей (должностных лиц) указанных органов местного самоуправления и организаций.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

- постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (вместе с «Положением о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»);

- постановление Правительства Камчатского края от 28.07.2016 № 293-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных регионального, межмуниципального и муниципального характера в Камчатском крае»;

- приказ Минспецпрограмм Камчатского края от 29.09.2016 № 92-П «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством специальных программ и по делам казачества Камчатского края государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Министерством специальных программ и по делам казачества Камчатского края организовано взаимодействие со следующими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти: с Главным управлением МЧС России по Камчатскому краю - по вопросам осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; с прокуратурой Камчатского края - по вопросу согласования ежегодных планов проведения проверок; с Федеральной налоговой службой – по вопросу получения выписок и информации, содержащихся в соответствующих реестрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору

(Ростехнадзор) – по вопросу получения выписок и информации об объектах надзора, содержащейся в реестре опасных производственных объектов, с остальными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Камчатского края, органами местного самоуправления - по вопросам осуществления государственного надзора в форме согласования сроков проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при подготовке ежегодного плана проверок.

По состоянию на 31.12.2018 межведомственное взаимодействие в форме электронного документооборота находится в процессе организации, в связи с чем направление запросов, получение документов и информации от указанных органов организовано путем бумажного документооборота в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Министерство специальных программ и по делам казачества Камчатского края не имеет подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора).

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, к проведению мероприятия по контролю» и приказа Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края от 12.01.2017 № 5-п «Об аттестации экспертов, привлекаемых Министерством специальных программ и по делам казачества Камчатского края к проведению мероприятий по контролю (надзору)» проведена работа по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по надзору.

По результатам аттестации выдано два Свидетельства об аккредитации в сфере надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (№№ МСП 41.2017.001, МСП 41.2017.002 от 11.09.2017). В отчетном периоде эксперты привлекались к проведению плановых проверок 13 раз.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора),

муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Объем финансовых средств, выделенных Министерству специальных программ и по делам казачества Камчатского края в 2018 году на финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению регионального государственного надзора, составил 4503574 рублей.

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе в динамике по полугодиям.

№	Наименование показателя	Единица измерения	I полугодие 2018	II полугодие 2018	2018	Динамика (II полугодие 2018 к I полугодию 2018)
1.	Планируемое выделение бюджетных средств	тыс. рублей	2500	2100	4600	- 400
2.	Фактическое выделение бюджетных средств	тыс. рублей	2454	2049	4503	-405
3.	Количество исполненных контрольных функций (проверок)	ед.	27	37	64	+10

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

В целях исполнения Перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.07.2016 № Пр-1300 распоряжением Губернатора Камчатского края в Министерстве специальных программ и по делам казачества Камчатского края создан отдел регионального государственного надзора со штатной численностью 3 единицы.

По состоянию на 31.12.2018 штатная численность сотрудников Министерства, выполняющих функции по региональному государственному надзору составляет – 3 чел. Занятых должностей составляет – 3 чел. Укомплектованность штатной численности отдела составляет 100 %.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все сотрудники, наделенные полномочиями по осуществлению регионального государственного надзора, являются государственными гражданскими служащими и имеют высшее образование. Квалификация должностных лиц Минспеципрограмм Камчатского края соответствует предъявляемым требованиям должностных регламентов, работа по ее повышению ведется установленным порядком.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка на 1 работника в год составила:

- 21 проверка (АППГ-18);
- выявлено правонарушений 23 (АППГ-12);
- наложено административных штрафов – 167 тыс. руб. (АППГ-70,3);
- количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 4,5 (АППГ-4,6).

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Министерством специальных программ и по делам казачества Камчатского края в отчетном периоде к проведению надзорных мероприятий привлекались 2 эксперта, аккредитованных установленным порядком.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

№	Наименование показателя	Единица измерения	I полугодие 2018	II полугодие 2018	2018	Динамика (II полугодия 2018 к I полугодию 2018)
1.	Общее количество проведенных плановых и внеплановых проверок	ед.	27	40	67	+13
	из них:					
1.1	проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора)	ед.	5	6	11	+1
1.2	проверок, проведенных с привлечением экспертов и экспертных организаций	ед.	5	8	13	+3
1.3	проверок, по итогам проведения которых, выявлены правонарушения	ед.	8	10	18	+2
2.	Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки	ед.	28	36	64	+8
	из них:					

2.1	количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ходе проведения проверок, в отношении которых выявлены правонарушения	ед.	8	9	17	+1
3.	Общее количество выявленных правонарушений	ед.	30	40	70	+10
	из них:					
3.1	количество нарушений обязательных требований законодательства	ед.	30	25	55	-5
3.2	несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям	ед.	0	0	0	0
3.3	невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)	ед.	0	15	15	+15
4.	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	ед.	5	12	17	+7

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В качестве экспертов в 2018 году к проведению мероприятий по контролю в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций привлекались 2 сотрудника управления гражданской защиты Главного управления МЧС России по Камчатскому краю на безвозмездной основе. Аккредитованные эксперты принимали участие в проведении 13 проверок.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении регионального государственного надзора в 2018 году на территории Камчатского края не выявлено.

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

В целях исполнения распоряжения Правительства Камчатского края от 26.12.2018 № 543-РП, которым установлен перечень видов регионального государственного контроля (надзора) в Камчатском крае, в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, надзорным органом проведена работа по определению критериев отнесения деятельности юридических лиц к определенной категории риска.

Постановлением Правительства Камчатского края от 16.01.2019 № 15-П внесены изменения в приложение 1 к постановлению Правительства Камчатского края от 28.07.2016 № 293-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Камчатском крае» с учетом применения риск-ориентированного подхода.

В настоящее время проводится работа по отнесению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к соответствующим категориям риска.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Работа в данном направлении в 2018 году осуществлялась в соответствии с утвержденной Программой профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Камчатского края.

В соответствии с вышеназванной программой организована работа по актуализации информации надзорного органа на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.kamgov.ru/minsp>.

С целью проведения информирования органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований законодательства в области защиты от чрезвычайных ситуаций в 2018 году проведено:

- 32 консультации с гражданами и подконтрольными объектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

- проведено 34 (АППГ – 15) плановых выездных профилактических мероприятия и 11 (АППГ – 4) внеплановых на объектах надзора;

- 7 (АППГ – 5) обследований объектов, на которых осуществляется деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей, на предмет соблюдения требований безопасности организации отдыха и оздоровления детей, а также функционирования системы вызова экстренных оперативных служб в местах отдыха детей;

- предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в 2018 году не выдавались, в связи с отсутствием информации о нарушениях обязательных требований.

За отчетный период надзорным органом проведено 84 (АППГ – 52) профилактических мероприятия в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, что составляет 18% (АППГ -12,8 %) от всех поднадзорных объектов.

В ходе профилактических мероприятий, совместно с Камчатским УМЦ по ГОЧС и ПБ организовано распространение наглядных материалов и пособий по действиям в различных чрезвычайных ситуациях.

В отчетном периоде было опубликовано 3 статьи, направленных на предупреждение и профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В 2018 году мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не проводились.

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В отчетном периоде проверки в отношении субъектов малого предпринимательства ежегодным планом плановых проверок не предусмотрены.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

№	Принятые органом государственного контроля (надзора) меры реагирования по фактам выявленных нарушений	Единица измерения	I полугодие 2018	II полугодие 2018	2018	Динамика (II полугодия 2018 к I полугодью 2018)
1.	Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	ед.	0	0	0	0
2.	Лишение специального права, предоставленного физическому лицу	ед.	0	0	0	0
3.	Административный арест	ед.	0	0	0	0
4.	Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	ед.	0	0	0	0
5.	Дисквалификация	ед.	0	0	0	0
6.	Административное приостановление деятельности	ед.	0	0	0	0
7.	Предупреждение	ед.	0	0	0	0
8.	Административный штраф	ед.	3	12	15	+8
	из них:					
8.1.	на должностное лицо	ед.	1	7	8	+6
8.2.	на индивидуального предпринимателя	ед.	0	0	0	0
8.3.	на юридическое лицо	ед.	2	5	7	+3
9.	Общая сумма наложенных административных штрафов	тыс. рублей	160	341,5	501,5	+181,5
	из них:					
9.1.	на должностное лицо	тыс. рублей	10	91	71,5	+61,5
9.2.	на индивидуального предпринимателя	тыс. рублей	0	0	0	0
9.3.	на юридическое лицо	тыс. рублей	150	280	430	+130

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Одним из важных направлений деятельности Министерства является предупреждение и профилактика нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на объектах надзора.

В отчетном периоде работа надзорного органа направлена на предупреждение и профилактику нарушений обязательных требований с учетом специфики объектов надзора, создание мотивации к добросовестному поведению, снижение административной нагрузки на подконтрольные объекты надзора и повышение прозрачности системы государственного контроля.

Основные способы проведения работы в данном направлении:

- консультации с гражданами и подконтрольными объектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

- проведение плановых и внеплановых выездных профилактических мероприятий на объектах надзора;

- обследование объектов, на которых осуществляется деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей, на предмет соблюдения требований безопасности организации отдыха и оздоровления детей, а также функционирования системы вызова экстренных оперативных служб в местах отдыха детей;

- распространение наглядных материалов и пособий по действиям в различных чрезвычайных ситуациях;

- опубликование материалов, направленных на предупреждение и профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края;

- правовое просвещение путем размещения на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора.

- правовое информирование в виде разработки руководств по соблюдению действующих обязательных требований, подготовки комментариев о содержании новых перечней нормативных правовых актов, устанавливающие обязательные требования; информирование неопределенного круга лиц подконтрольных объектов посредством средств массовой информации.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

В 2018 году нет ни одного удовлетворенного судом иска на предмет обжалования действий (бездействий) должностных лиц Министерства, либо обжалования результатов проверки.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

6.1. Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)

Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок (1/2 полугодие 2018) – 28/27. Количество ликвидированных, либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период) – 3/0. Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) составляет 100% /100%.

6.2. Доля заявлений органов государственного надзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)

Заявления о согласовании внеплановых проверок в 2018 году в органы прокуратуры не направлялись.

6.3. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)

Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными – 0 (в процентах 0%).

6.4. Доля проверок проведенных, органами государственного надзора с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)

Нарушений законодательства в ходе осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не допущено, меры административного и дисциплинарного наказания к должностным лицам не применялись.

6.5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного надзора были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Камчатского края, деятельность которых подлежит государственному надзору)

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор на территории Камчатского края составляет 429 объектов надзора. В 2018 году проверки проведены в отношении 64 юридических лиц, что составляет 15% (АППГ-11%) от общего числа поднадзорных объектов.

6.6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя

№	Наименование показателя	Единица измерения	I полугодие 2018	II полугодие 2018	2018	Динамика (II полугодия 2018 к I полугодю 2018)
1.	Количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки	ед.	27	37	64	+10
2.	Общее число проведенных проверок	ед.	27	40	67	+13
3.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	ед.	1	1,08	2,08	+0,08

6.7. Доля проведения внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)

Всего проведено проверок 27/40 (1/2 полугодие 2018), из них внеплановых 2/13. Соответственно, доля проведенных внеплановых проверок в процентах от общего количества проведенных проверок) – 7%/36%, Доля проведения внеплановых проверок за 2018 год составляет 22%.

6.8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)

Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок - 21%.

6.9. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок).

Внеплановых проверок, по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда

животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда в текущем году не проводилось.

6.10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)

Внеплановые проверки, по факту нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений не проводились.

6.11. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

За отчетный период проведено 67 проверки, по результатам 18 проверок выявлены правонарушения, доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в деятельности, которых выявлены нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляет 26,8%.

6.12. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)

По результатам 18 проверок выявлены правонарушения, из них по результатам 18 проверок возбуждены дела об административных правонарушениях, что составляет 100% от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения.

6.13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)

По результатам 18 проверок возбуждены дела об административных правонарушениях, из них по 16 проверкам наложены административные

наказания, что составляет 88,8% от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

6.14. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)

Нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в текущем году не выявлены.

6.15. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся с причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)

В ходе проведения проверок в 2018 году не выявлены нарушения обязательных требований в деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

6.16. Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе:

- количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан - 0;
- количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде - 0;
- количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации - 0;

- количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера - 0;

- количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера - 0.

6.17. Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)

Выявлено 70 правонарушений, из них 15 связано с неисполнением предписаний, что составляет 21,4% от общего числа выявленных правонарушений.

6.18. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах):

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2018 году составила 501,5 тыс. руб., сумма взысканных административных штрафов 471,5 тыс. руб., что составляет 94%.

6.19. Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных и юридических лиц (в тыс. рублей):

Средний размер наложенного административного штрафа в 2018 году составил 33,43 тыс. руб., в том числе на должностных лиц 10,2 тыс. руб., на юридических лиц 53,75 тыс. руб.

6.20. Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)

Проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, в 2018 году не проводилось, соответственно, доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для

6.21. Значение показателей оценки эффективности государственного контроля (надзора) за отчетный период по сравнению с показателями за предшествующий год

Всего на территории Камчатского края 429 (АППГ – 405, увеличение на 5,6 %) объектов, поднадзорных Министерству.

В 2018 году должностными лицами Министерства проведено 76 (АППГ – 59, увеличение на 22,4 %) проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, из них 9 (АППГ – 5, увеличение на 44,5 %) проверок в отношении органов местного самоуправления Камчатского края, плановых проверок в отношении юридических – 52 (АППГ- 45, увеличение на 13,5 %), внеплановых – 15 (АППГ – 9, увеличение на 40 %).

По результатам проведенных мероприятий вручено 18 (АПГ – 16, увеличение на 11,2 %) предписаний по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, составлено 17

(АПГ – 14, увеличение на 17,7 %) протоколов об административных правонарушениях. Процент выполнения мероприятий по устранению нарушений требований в области защиты населения и территорий от ЧС составляет 92% (АПГ – 98).

Судами вынесено 17 (АППГ – 14, увеличение на 18,5 %) постановлений по делам об административных правонарушениях о назначении административных наказаний.

К административной ответственности привлечено 7 (АППГ – 1, увеличение на 86 %) юридических и 16 (АППГ -13, увеличение на 13 %) должностных лиц.

За совершение административных правонарушений применены административные наказания в виде административных штрафов и предупреждений. Сумма взысканных штрафов в 2019 году составила 471,5 тыс. рублей (АППГ - 211 тыс. рублей, увеличение на 55 %).

Причиной отклонения значений указанных показателей более чем на 10 % в отчетном году от аналогичных показателей в предшествующем году является увеличение количества плановых проверок в связи с отсутствием у надзорного органа необходимой информации об объектах надзора.

Сведения об объектах надзора, полученные в ходе плановых и внеплановых проверок учитываются при отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.

Отнесение объектов надзора к определенной категории риска осуществляется надзорным органом с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Следует отметить, что в период с 2017 по 2018 годы снижены показатели эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Данное обстоятельство, прежде всего, обусловлено особенностями организации и проведения в порядке требований статьи 26.1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявляемыми в 2018 году должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, стали:

1. Вопросы создания органов управления, сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- не создан координационный орган единой системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности);
- отсутствие утвержденных положений об органах управления РСЧС;
- должностные лица органов управления объектов звеньев РСЧС не прошли соответствующую подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

2. Вопросы создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- отсутствие номенклатуры и требуемого объема резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие резервов финансовых ресурсов;
- не обеспечено создание, хранение и восполнение указанных резервов.

3. Вопросы подготовки руководителей, работников муниципальных образований и организаций, населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций:

- нарушение сроков обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

- нарушение сроков повышения квалификации соответствующих должностных лиц;

- не проводятся учения и тренировки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций органами власти и организациями.

4. Вопросы разработки планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

5. Вопросы создания нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ):

- не созданы установленным порядком или не прошли аттестацию нештатные аварийно-спасательные формирования.

Обязанность по созданию НАСФ возлагается на организации, отнесенные в установленном порядке к категории по гражданской обороне и эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности.

Одной из основных задач нештатных аварийно-спасательных формирований являются участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами.

За истекший период 2018 года к административной ответственности привлечены 5 организаций, которые в соответствии с действующим законодательством обязаны создавать НАСФ.

В целях уменьшения административных барьеров, целесообразно внести поправки в действующее законодательство в части определения категорий объектов, которые эксплуатируют опасные производственные объекты и должны создавать НАСФ, проводить их обучение и объекты, которые обязаны создавать, обучать и проводить аттестацию формирований.

Анализ осуществления регионального государственного в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Камчатского края за 2018 год позволяет сделать следующие выводы:

сводный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год выполнен;

соблюдены установленные сроки проведения проверок;

обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам проверок;

продолжается совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры при формировании сводного плана проведения проверок.

Приведенные выше показатели дают основание признать деятельность Министерства по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера удовлетворительной.

Исходя из вышесказанного, Министерству специальных программ и по делам казачества Камчатского края в 2018 году необходимо организовать и провести следующие мероприятия:

продолжить работу по повышению уровня профессиональной подготовки должностных лиц, осуществляющих региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организовать выполнение в полном объеме плана проведения плановых проверок на 2018 год, а также проведение внеплановых проверок по проверке исполнения предписаний, выданных в 2018 году в строгом соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок организации и проведения надзорной функции;

подготовить планы проведения плановых проверок в соответствующих сферах деятельности на 2019 год в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Мероприятия по надзору проводить в строгом соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок организации и проведения указанной функции.

В целях улучшения показателей эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2018 году планируется проводить надзорные мероприятия с условием недопущения отклонений значений показателей, характеризующих состояние исполнения государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, превышающих 10 % текущего года к предыдущему.

В соответствии с вышеизложенным, исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора реализовано Министерством специальных программ и по делам казачества Камчатского края в полном объеме и в установленные законодательством сроки.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

1. В соответствии с Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» утвердить нормативным правовым актом Порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций для всех уровней единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Согласно п. «д» ч. 2 ст. 11 и п. «ж» ст. 14 Федерального закона от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» для органов местного самоуправления и организаций установлена обязанность по созданию резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Однако, законодателем не определен порядок создания финансового резерва, что влечет за собой отсутствие единообразного подхода у правоприменителей и создает предпосылки к неправильному определению объема финансовых средств, выделяемых на осуществление комплекса мероприятий, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

3. Актуализировать требования по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 28.02.2003 № 105 (далее - Приказ МЧС России).

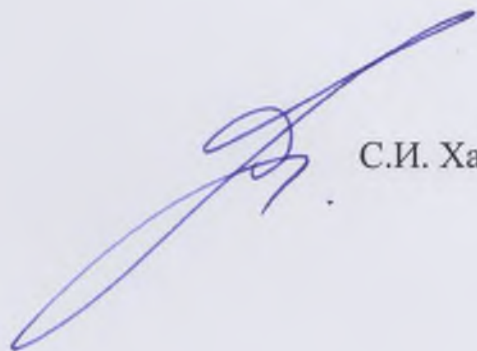
Федеральным законом от 08.03.2015 № 38-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определено, что потенциально опасный объект - это объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек. Определение потенциально опасного объекта в приказе МЧС России не соответствует определению в вышеназванном федеральном законе.

4. Нормативным правовым актом закрепить обязанность организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты III и IV класса опасности по созданию и обучению формирований, предназначенных для проведения неотложных работ на подведомственных объектах и на прилегающих территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Иные предложения, связанные с осуществлением регионального государственного надзора, и направленные на повышение эффективности такого надзора и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности, отсутствуют.

Заместитель Председателя Правительства
Камчатского края – Министр



С.И. Хабаров