



## МИНИСТЕРСТВО ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

### ПРИКАЗ

06.03.2024 № 22-П  
г. Петропавловск-Камчатский

#### **Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики за 2023 год в рамках осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Камчатского края от 06.09.2021 № 395-П «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края»

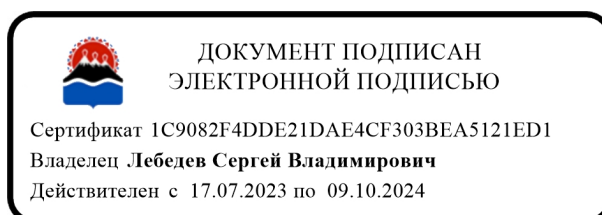
#### ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики за 2023 год в рамках осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края.

2. Разместить доклад, утвержденный настоящим приказом, на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра по чрезвычайным ситуациям Камчатского края Столярову Л.А.

Министр



С.В. Лебедев

Приложение к приказу  
Министерства по чрезвычайным  
ситуациям Камчатского края  
от 06.03.2024 № 22-П

Доклад

о результатах обобщения правоприменительной практики за 2023 год в рамках осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края

Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Министерство по чрезвычайным ситуациям Камчатского края (далее – надзорный орган, Министерство) наделено полномочиями по осуществлению:

- регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края;
- государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края.

Исполнение надзорных функций осуществляется в соответствии с требованиями Федеральных законов от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Камчатского края от 06.09.2021 № 395-П «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края».

Предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края являются реализация органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Камчатского края.

Государственному надзору за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края подлежат 18 муниципальных образований в Камчатском крае.

Региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края (далее – региональный государственный надзор) подлежат 509 организаций, деятельность которых является объектами надзора, из них к категории значительного риска – 489 организаций, к категории среднего риска – 14 организаций, к категории низкого риска – 6 организаций.

При организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края применяется риск-ориентированный подход, перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к категориям риска актуализирован от 20.11.2023 и размещен на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края (далее – сайте надзорного органа).

В связи с действием моратория на проведение проверок и с целью возможности соблюдения требований действующего законодательства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций поднадзорными объектами, Министерством утверждены формы проверочных листов, применяемых при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края и размещены на сайте надзорного органа.

С целью проведения информирования органов местного самоуправления по соблюдению обязательных требований законодательства в области защиты от чрезвычайных ситуаций в 2023 году проведено 28 консультаций с должностными лицами органов местного самоуправления по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах.

В режиме ВКС проведено три совещания с руководителями органов местного самоуправления по исполнению требований действующего законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Организовано взаимодействие с Главным управлением МЧС России по Камчатскому краю с целью контроля и оказания методической помощи должностным лицам органов местного самоуправления.

За отчетный период надзорным органом объявлено 17 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в отношении администраций муниципальных образований в Камчатском крае.

Основанием для направления предостережений послужила информация, поступившая в адрес надзорного органа об отсутствии договоров на оказание информационных услуг в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей природной среды, правовых актов руководителей администраций при введении режима повышенной готовности, документов и проведенных мероприятий по профессиональной подготовке дежурно-диспетчерского персонала единой дежурно-диспетчерской службы муниципальных районов, соглашений о взаимодействии с операторами связи для передачи экстренной информации абонентам при условии введения режима «Повышенная готовность» или «Чрезвычайная ситуация», а также ненадлежащей эксплуатации муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения.

В целях исполнения требований норм и правил действующего законодательства муниципальными образованиями приняты меры по обеспечению соблюдения обязательных требований до истечения сроков, предложенных в предостережении.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового мероприятия Министерством разработаны критерии индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Индикатором риска нарушения обязательных требований является отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края утвержден постановлением Правительства Камчатского края от 05.06.2023 № 311-П.

Профилактическая работа в отношении поднадзорных объектов осуществлялась согласно утвержденной Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края на 2023 год (далее – Программа).

В соответствии с вышеназванной программой организована работа по актуализации информации на сайте надзорного органа.

За отчетный период надзорным органом проведено 263 профилактических мероприятий в области защиты от чрезвычайных ситуаций, из них:

- 19 информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)

- 121 консультация с гражданами и подконтрольными объектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

- 1 обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа);

- 4 объявления предостережения;

- 118 профилактических визитов (информация своевременно вносится в ЕРКНМ в подраздел «профилактические мероприятия»).

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в РФ» надзорным органом совместно с педагогами Камчатского УМЦ по ГОЧС и ПБ дополнительно запланированы и проведены занятия с персоналом объектов социального обслуживания, объектов здравоохранения, образования и культуры по действиям в экстремальных ситуациях и различных чрезвычайных ситуациях с распространением учебно-методических материалов, памяток, буклетов, листовок, направленных на профилактику асоциальных явлений, действиям при обнаружении взрывоопасных устройств и предметов, характерными признаками подготовки террористических актов с применением различных веществ.

Количество проведенных профилактических мероприятий составляет 51,6% от всех поднадзорных объектов, средняя нагрузка на одного инспектора составила 7,3 профилактических мероприятий в месяц.

Современные подходы к планированию профилактических мероприятий позволяют сосредоточить основное внимание на вопросах обеспечения безопасности организаций с массовым пребыванием людей и проведении на плановой основе тренировок по эвакуации с практической отработкой действий персонала при непосредственном участии и помощи сотрудников Министерства.

Ожидаемыми качественными результатами работы Министерства при осуществлении государственного надзора в 2023 году являются:

- повышение эффективности работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, входящими в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- улучшение информационного обеспечения по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера объектов надзора;

- недопущение гибели и травмирования населения в Камчатском крае;

- минимизация ущерба, причиняемого экономике Камчатского края и гражданам в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- предупреждение нарушений объектами надзора обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- мотивация к добросовестному исполнению обязательных требований объектов надзора.

При осуществлении государственного надзора в рассматриваемой сфере деятельности в отчетный период особое внимание уделялось совершенствованию модели управления рисками, используемой Министерством при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края и наращиванию интенсивности профилактической работы.

Выводы и предложения:

1) предложения о необходимости изменения подходов надзорного органа к применению обязательных требований, составляющих предмет регионального государственного надзора, отсутствуют;

2) в целях минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям руководителям объектов надзора следует обратить внимание на уровень подготовки должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, качество разрабатываемой документации, своевременное и достаточное финансирование мероприятий, детальное изучение и исполнение обязательных требований, определенных законом Российской Федерации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) предложения о необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, отсутствуют;

4) нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, составляющие предмет регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и регулирующие порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области, актуализированы, достаточны и не требуют изменений.

**Ответы**  
на актуальные вопросы правоприменения законодательства  
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1	2	3
1.	<p>Необходимо ли предприятию, расположенному в зоне опасного химического заражения при аварии химически-опасном объекте (выброс аммиака) обеспечивать работников средствами индивидуальной защиты органов дыхания и средствами медицинской защиты?</p>	<p>Согласно п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (далее - СИЗ), утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543, обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон: защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия; возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.</p> <p>В соответствии с п. 7, 9 названного Положения обеспечение населения СИЗ осуществляется: федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения; организациями - работников этих организаций.</p> <p>Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется:</p> <p>для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения - СИЗ органов дыхания от аварийно химически опасных веществ, в результате распространения которых может возникнуть данная зона возможной опасности, из расчета на 100% их общей численности;</p> <p>для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, - респираторы из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов)</p>

		<p>респираторов увеличивается на 1% от их потребности для обеспечения замены неисправных; для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 Положения, - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.</p> <p>Количество запасов (резервов) СИЗ увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных.</p> <p>При этом органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации увеличивают количество запасов СИЗ не менее чем на 10% от их потребности для обеспечения населения, которое может временно находиться на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 Положения.</p>
2.	<p>На основании чего определяются номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций</p>	<p>Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:</p> <p>возможного характера военных действий на территории Российской Федерации (возможный характер военных действий с применением ядерного, химического, биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации доводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до создающих их органов, организаций в части касающейся);</p> <p>величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны организаций;</p> <p>норм минимально необходимой достаточности запасов;</p> <p>природных, экономических и иных особенностей территорий.</p> <p>При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).</p> <p>Рекомендуемые номенклатуры создаваемых резервов определены в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утв. МЧС России 19.03.2021 № 2-4-71-5-11).</p>



3.	<p>Каким образом осуществляется планирование направления на обучение должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?</p>	<p>Планирование подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций работников организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляется руководителем организации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».</p>
4.	<p>Кем производится отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска?</p>	<p>В соответствии с Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 06.09.2021 № 395-П, Министерству по чрезвычайным ситуациям Камчатского края предоставлены полномочия самостоятельно относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.</p> <p>Данная работа проводится на основании соответствующего приказа руководителя надзорного органа, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления надзорной деятельности, по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>
5.	<p>Допускается ли в организации ведение единого журнала по вводному инструктажу по ГО, инструктажу по действиям при ЧС?</p>	<p>Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485, Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841, ведение единого журнала учета проведения инструктажей не предусмотрено.</p>
6.	<p>Чем определены критерии для определения угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям?</p>	<p>Положениями Федерального закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» не предусмотрены критерии для определения непосредственной угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям. Решение о проведении КНМ принимается на основании оценки конкретных обстоятельств. При этом оценка обоснованности такого решения дается органами прокуратуры при согласовании проведения КНМ.</p>

		<p>Понятие «непосредственная угроза» подразумевает высокую степень вероятности причинения соответствующего вреда в краткосрочной перспективе, то есть ситуацию, когда отсутствие мер реагирования контрольных (надзорных) органов неминуемо влечет наступление негативных последствий.</p> <p>Данное понятие включает в себя прямую причинно-следственную связь между нарушением обязательных требований и причинением конкретным лицам (к примеру, жителям конкретного территориального образования, приобретателям конкретного товара) вреда определенной категории (к примеру, распространение конкретного заболевания, разрушение конкретного оборудования и так далее).</p>
7.	<p>Может ли орган, осуществляющий региональный государственный надзор, снизить категорию риска до низкой (низкий риск) объекту надзора со значительной категорией риска после проведения трех плановых КНМ, в результате которых составлены акты КНМ с отсутствием выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?</p>	<p>Отнесение объектов надзора к категориям риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов надзора к определенной категории риска, установленных пунктом 25 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 06.09.2021 № 395-П.</p> <p>Изменение присвоенной объекту надзора категории риска на более высокую либо более низкую категорию риска допускается не более чем на одну ступень от изначально присвоенной на основании вышеуказанных критериев категории риска.</p>
8.	<p>Какие организации должны функционировать на объектовом уровне РСЧС, исходя из принадлежности к территориальным подсистемам РСЧС? Входящие в муниципальные звенья?</p>	<p>Согласно пункту 5 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794, организация, состав сил и средств территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.</p>
9.	<p>На основании какого документа определяются рисковые значения возможных сценариев развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного</p>	<p>Приказом МЧС России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрено включение в паспорт безопасности территорий муниципального образования сведений о количественных показателях риска чрезвычайных</p>

	характера на территориях муниципальных образований?	ситуаций и оценке возможных последствий чрезвычайных ситуаций.
10.	<p>В соответствии с пунктом 109 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 06.09.2021 № 395-П результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту КНМ. Каким документом регламентирован порядок приобщения видеозаписи к акту КНМ?</p>	<p>Согласно статье 87 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.</p> <p>Пунктами 12 или 13 типовых форм актов КНМ, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», предусматривается перечисление прилагаемых к акту документов и иных материалов, являющихся доказательствами нарушения обязательных требований.</p> <p>В этой связи аудио- и видеозаписи приобщаются к акту на физических носителях (CD-дисках) или в виде файлов наиболее распространенных форматов.</p>
11.	<p>Организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне и в области защиты работников организаций и подведомственных объектов от ЧС. Возможна ли разработка единого планирующего документа, объединяющего План гражданской обороны и План действий по предупреждению и ликвидации ЧС?</p>	<p>Вопросы разработки планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций регулируются отдельными законодательными актами и иными нормативными правовыми актами, относящимися к различной области применения.</p> <p>Таковыми законодательными и иными нормативными правовыми актами являются:</p> <p>Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;</p> <p>Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;</p> <p>приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».</p> <p>Учитывая, что правовое регулирование требований к разработке вышеуказанных планирующих документов имеет различный характер, разработка единого планирующего документа по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций не соответствует требованиям к разработке данных планов.</p>