



МИНИСТЕРСТВО ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

31.03.2023 № 42-П
г. Петропавловск-Камчатский

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 38 Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680

ПРИКАЗЫВАЮ:

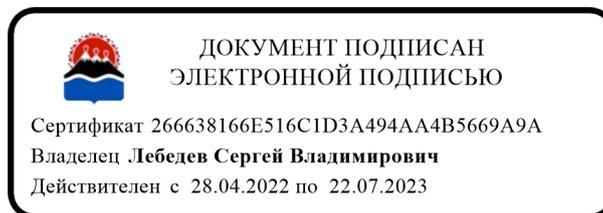
1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края согласно приложению к настоящему приказу.

2. Начальнику отдела регионального государственного надзора Крыловой М.С. обеспечить размещение доклада, утвержденного настоящим приказом на официальном сайте Министерства по чрезвычайным ситуациям Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра по чрезвычайным ситуациям Камчатского края Столярову Л.А.

Министр

С.В. Лебедев



Приложение к приказу Министерства по
чрезвычайным ситуациям Камчатского края
от [Дата регистрации] № [Номер документа]

Доклад

о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год
в рамках осуществления регионального государственного надзора
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
на территории Камчатского края

Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края (далее – региональный государственный надзор) является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Камчатского края.

Региональному государственному надзору подлежит 505 объектов надзора из которых, органов местного самоуправления – 18, организаций – 487.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 06.09.2021 № 395-П «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края», деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих региональному государственному надзору, отнесена к следующим категориям риска:

значительного риска – 467 объектов, это:

- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты III-IV класса опасности и гидротехнические сооружения III-IV класса;

- деятельность граждан и организаций, входящих в состав Камчатской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- деятельность граждан и организаций, осуществляющих деятельность в области здравоохранения и социальных услуг;

- деятельность граждан и организаций, осуществляющих деятельность по социальному обеспечению;

- деятельность граждан и организаций, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Камчатского края;

среднего риска – 14 объектов, это:

- деятельность граждан и организаций, осуществляющих деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений;

- деятельность граждан и организаций, подлежащая отнесению к категории низкого риска, при наличии неисполненного обязательного требования, содержащегося в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выданном Министерством по чрезвычайным ситуациям Камчатского края (далее – Министерство);

низкого риска – 6 объектов, это:

- деятельность граждан и организаций, отнесенных к категории среднего риска в случае отсутствия составленного по результатам последнего планового надзорного мероприятия акта с зафиксированными выявленными нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

При наличии критериев, позволяющих отнести объект надзора к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект надзора к более высоким категориям риска.

По итогам присвоения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей категорий риска надзорным органом сформирован и размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В связи с установленными особенностями осуществления в 2022 году государственного контроля (надзора) и с учетом установленной процедуры организации, согласования и проведения контроля (надзора) всего за 2022 год надзорным органом проведено 12 (аналогичный период прошлого года (далее –

АППГ) – 50, снижение на 76%) проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, из них:

8 – плановых (АППГ – 45, уменьшение на 82%);

4 – внеплановых (АППГ – 5, уменьшение на 20%).

Внеплановые проверки проводились по проверке исполнения ранее выданных предписаний.

В ходе проведенных проверок выявлено 9 нарушений обязательных требований (АППГ – 13, снижение на 31%).

По результатам надзорных мероприятий вручено 3 предписания по устранению выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 5, снижение на 32%).

Средний показатель в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составил 76,25% (АППГ – 73,78% увеличение на 2,47%).

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявляемыми в 2022 году должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, стали:

1) Вопросы создания органов управления, сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- не создан координационный орган единой системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности);

- отсутствие утвержденных положений об органах управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС);

- должностные лица органов управления объектовых звеньев РСЧС не прошли соответствующую подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

2) Вопросы создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- отсутствие номенклатуры и требуемого объема резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- отсутствие резервов финансовых ресурсов;

- не обеспечено создание, хранение и восполнение указанных резервов.

3) Вопросы подготовки руководителей, работников органов местного самоуправления и организаций, населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций:

- нарушение сроков обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

- нарушение сроков повышения квалификации соответствующих должностных лиц;

- не проводятся учения и тренировки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организациями.

4) Вопросы разработки планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов:

- отсутствие в плане некоторых разделов либо отступление от структуры (образца) плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – план ЛРН);

- не откорректирован план ЛРН по истечении сроков;

- план ЛРН не согласован с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и/или их территориальными органами и другими организациями в соответствии с их компетенцией.

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлено 3 протокола об административных правонарушениях в отношении юридических лиц (АППГ – 5, снижение на 32%), из них по ст. 20.6 КоАП РФ – 2 протокола (АППГ – 2), по ст. 19.5 КоАП РФ – 1 протокол (АППГ – 3, снижение на 67%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 2 юридических лица (АППГ – 4, снижение на 50%): по ст. 20.6 КоАП РФ – 1 юридическое лицо (АППГ – 2, снижение, на 50%), по ст. 19.5 КоАП РФ – 1 юридическое лицо (АППГ – 2, снижение на 50%).

Судами вынесено 1 (АППГ – 2, снижение на 50%) постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении ввиду малозначительности (ст. 2.9 КоАП РФ).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 110 тыс. руб. (АППГ – 70 тыс. руб., увеличение на 37%).

В соответствии с пунктами 1 и 5 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление от 10.03.2022 № 336) внесены изменения в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства на 2022 год и исключены плановые выездные проверки в отношении в отношении 44 объектов надзора.

В отношении данных объектов проведены обязательные профилактические визиты.

В целях исполнения требований Постановления от 10.03.2022 № 336, с апреля 2022 года плановые и внеплановые проверки (по исполнению ранее выданных предписаний) в отношении объектов надзора Министерством не проводятся.

Срок исполнения ранее выданных предписаний продлен по ходатайствам руководителей поднадзорных объектов на 90 дней.

Профилактическая работа в отношении поднадзорных объектов осуществлялась согласно утвержденной Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края на 2022 год.

В ходе профилактических мероприятий особое внимание уделялось оказанию методической помощи по соблюдению требований законодательства при эксплуатации опасных производственных объектов, повышению устойчивости функционирования организаций, а также объектов жизнеобеспечения в чрезвычайных ситуациях.

Надзорным органом совместно с преподавателями Краевого государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Камчатский учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» проведены занятия с персоналом объектов социального обслуживания, объектов здравоохранения, образования и культуры по действиям в экстремальных ситуациях и различных чрезвычайных ситуациях с распространением учебно-методических материалов (памяток, буклетов, листовок) направленных на профилактику асоциальных явлений, действиям при обнаружении взрывоопасных устройств и предметов, характерными признаками подготовки террористических актов с применением различных веществ.

В целях осуществления информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сети «Интернет» размещен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска и перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к категориям риска (с изм. от 22.12.2022).

Во исполнение статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, оценка результативности и эффективности деятельности Министерства по виду контроля осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности регионального государственного надзора.

Допустимый уровень риска причинения вреда (ущерба) в рамках регионального государственного надзора закреплён в ключевых показателях.

Ключевые показатели регионального государственного надзора, их целевые значения и индикативные показатели, применяемые для мониторинга надзорной деятельности утверждены постановлением Правительства Камчатского края от 28.02.2022 № 95-П «Об утверждении системы показателей результативности и эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края» (далее – постановление № 95-П).

Целевым значением ключевого показателя регионального государственного надзора является снижение в отчетном году на 1,4 процента значения ключевого показателя регионального государственного надзора по отношению к предыдущему году.

По состоянию на 30.12.2022 ключевой показатель, предусмотренный приложением 2 к постановлению № 95-П не изменился по отношению к 2021 году в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций, возникших в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях и на территориях, которые используются контролируемыми лицами при осуществлении деятельности в текущем году.

Данный показатель обусловлен качественным планированием и проведением профилактических мероприятий, согласно утвержденной Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Камчатского края на 2022 год.

В отчетный период мероприятия, указанные в программе профилактики, проведены в установленные сроки, целевые показатели достигнуты.

Профилактические мероприятия, реализованные в 2022 году, в условиях принятия мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции, способствовали повышению уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышению их правовой грамотности, а также формированию ответственного отношения к проблемам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Камчатского края.

Обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных объектов при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций приведены в приложении.

Приложение к докладу о результатах обобщения
 правоприменительной практики за 2022 год в
 рамках осуществления регионального
 государственного надзора в области защиты
 населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
 на территории Камчатского края

Ответы на актуальные вопросы правоприменения
 законодательства в области защиты населения и территорий
 от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>Обязаны ли организации при разработке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций руководствоваться Методическими рекомендациями по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p>	<p>Согласно положениям Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций путем разработки плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>В соответствии с п. 3 Указа Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>С целью выработки единого подхода и повышения качества разрабатываемых документов в указанной сфере, МЧС России разработаны и утверждены Методические рекомендации по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях от 15.03.2021, предназначенные для практического использования организациями.</p>
2.	<p>Необходимо ли разрабатывать план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов для организации, имеющих незначительные</p>	<p>Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в названной области, установлено, что планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной</p>

	<p>объемы нефтепродуктов.</p>	<p>опасности возникновения чрезвычайных ситуаций (ст. 7).</p> <p>В обязанности организаций вменено планировать необходимые меры в области защиты работников организаций и производственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций (ст. 14).</p> <p>Согласно п. 4 Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2451, организация обязана разрабатывать План предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, если максимальный расчетный объем разливов нефти и нефтепродуктов для объектов, расположенных на сухопутной части территории Российской Федерации - 3 тонны и более.</p>
3.	<p>Необходимо ли предприятию, расположенному в зоне опасного химического заражения при аварии на химически опасном объекте (выброс аммиака) обеспечивать работников средствами индивидуальной защиты органов дыхания и средствами медицинской защиты.</p>	<p>Согласно п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (далее - СИЗ), утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 (далее - Положение), обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон: защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия; возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.</p> <p>В соответствии с п. 7, 9 Положения обеспечение населения СИЗ осуществляется: федеральными органами исполнительной власти - работниками этих органов и организаций, находящихся в их ведении; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работниками этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в п. 6 настоящего Положения; организациями - работниками этих организаций.</p> <p>Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в п. 6 Положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных; - для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, респираторы из расчета

		<p>на 100% их общей численности;</p> <ul style="list-style-type: none"> - для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 Положения; - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.
4.	<p>На основании чего определяются номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p>	<p>Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов определяются с учетом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - прогнозируемых видов, масштабов и характера ЧС; - предполагаемого объема работ по ликвидации ЧС; - максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации ЧС; - продолжительности периода жизнеобеспечения, в течение которого осуществляется устойчивое снабжение населения по нормам, установленным в ЧС; - природных, экономических и иных особенностей региона или объекта. <p>Ответственность за создание, накопление, хранение, освежение и поддержание в готовности к использованию резервов материальных ресурсов возлагается на руководителей ф органов местного самоуправления и организаций.</p> <p>При определении объемов резервов материальных ресурсов необходимо учитывать следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - п. «ж» ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68–ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; - п. 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794; - «Методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (утв. МЧС России 19.03.2021 № 2-4-71-5-11).
5.	<p>Кому необходимо проходить подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций в организации.</p>	<p>Согласно п. 2 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:</p> <ul style="list-style-type: none"> - физические лица, состоящие в трудовых отношениях с работодателем; - физические лица, осваивающие основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования; - руководители организаций; - работники организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от

		<p>чрезвычайных ситуаций;</p> <p>- председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.</p>
7.	<p>Кем производится отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.</p>	<p>В соответствии со ст. 23 Федерального закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 06.09.2015 № 395-П, региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.</p> <p>Министерство уполномочено самостоятельно относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.</p> <p>Данная работа проводится на основании соответствующих решений руководителя (заместителя руководителя) Министерства, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления надзорной деятельности, по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>