



МИНИСТЕРСТВО ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ № 40-П

г. Петропавловск-Камчатский

от 31.03.2022

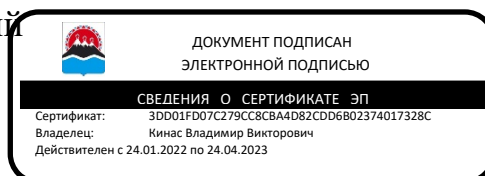
Об утверждении обзора обобщения
правоприменительной практики
осуществления регионального
государственного надзора в
области защиты населения и
территорий от чрезвычайных
ситуаций на территории
Камчатского края за 2021 год

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 38 Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить обзор обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края за 2021 год согласно приложению к настоящему приказу.
2. Начальнику отдела регионального государственного надзора Крыловой М.С. обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Временно исполняющий
обязанности Министра



В.В. Кинас

Приложение к приказу Министерства по
чрезвычайным ситуациям Камчатского края
от 31.03.2022 № 40-П

Обзор обобщения правоприменительной практики
осуществления регионального государственного надзора в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
на территории Камчатского края за 2021 год

1. Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Цели и задачи правоприменительной практики:

1) целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:
- обеспечение единой государственной политики при осуществлении регионального государственного надзора;

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства по чрезвычайным ситуациям Камчатского края (далее – Министерство);

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных объектов о правоприменительной практике;

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов, устранение избыточных контрольно-надзорных функций;

2) задачами правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов при осуществлении регионального государственного надзора;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

3. Предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Камчатского края.

4. Региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подлежит 443 объекта надзора, из них муниципальных образований - 18, организаций – 425.

В соответствии с требованиями Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.09.2015 № 395-П, деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих региональному государственному надзору, отнесена к следующим категориям риска:

1) значительного риска - 391 объекта, это:

- деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты III–IV класса опасности и гидротехнические сооружения III–IV класса;
- деятельность граждан и организаций, входящих в состав Камчатской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- деятельность граждан и организаций, осуществляющих деятельность в области здравоохранения и социальных услуг;
- деятельность граждан и организаций, осуществляющих деятельность по социальному обеспечению;

2) среднего риска – 34 объекта, это:

- деятельность граждан и организаций, осуществляющих деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений;
- деятельность граждан и организаций, подлежащая отнесению к категории низкого риска, при наличии неисполненного обязательного требования, содержащегося в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выданном Министерством;

3) низкого риска - деятельность граждан и организаций, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Камчатского края.

5. По итогам присвоения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей категорий риска Министерством сформированы и размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

6. Министерством в 2021 году в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций запланировано и проведено 60 плановых проверок (2020 - 19, увеличение на 68%) и 8 внеплановых (2020 - 3, увеличение на 62%).

Внеплановые проверки проводились в соответствии со следующими основаниями:

- 1) по проверке исполнения ранее выданных предписаний - 7 проверок;
- 2) по заявлениям и обращениям граждан, организаций и органов власти, информации из СМИ - 1 проверка.

7. В ходе проведенных проверок выявлено 35 нарушений обязательных требований (АППГ - 6, увеличение на 82%). По результатам надзорных мероприятий вручено 18 предписаний по устранению выявленных нарушений обязательных требований (АППГ - 4, увеличение на 78%).

Средний показатель в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составил 92% (АППГ - 86%, увеличение на 6%).

8. Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявляемыми в 2021 году должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, стали:

1) вопросы создания органов управления, сил и средств единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- не создан координационный орган единой системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности);
- отсутствие утвержденных положений об органах управления РСЧС;

- должностные лица органов управления объектовых звеньев РСЧС не прошли соответствующую подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

2) вопросы создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- отсутствие номенклатуры и требуемого объема резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- отсутствие резервов финансовых ресурсов;

- не обеспечено создание, хранение и восполнение указанных резервов.

3) вопросы подготовки руководителей, работников органов муниципальных образований и организаций, населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций:

- нарушение сроков обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

- нарушение сроков повышения квалификации соответствующих должностных лиц;

- не проводятся учения и тренировки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций администрациями муниципальных образований и организациями.

4) вопросы разработки планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов:

- отсутствие в плане некоторых разделов либо отступление от структуры (образца) плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее - план ЛРН);

- не проведены комплексные учения по истечению 3 лет после утверждения плана ЛРН.

9. По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) составлено 18 протоколов об административных правонарушениях (АППГ - 5, увеличение на 72%), из них на должностных лиц 3 (АППГ - 2, увеличение на 33%) и на юридических лиц 15 (АППГ - 3, увеличение на 80%), в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций) - 12 протоколов (АППГ - 3, увеличение на 75%).

10. К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 15 лиц (АППГ - 4, увеличение на 73%), из них должностных - 2 лица (АППГ - 2,) и юридических - 13 лиц (АППГ - 2, увеличение на 85%), в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ - 10 лиц (АППГ - 3, увеличение на 70%).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 510 тыс. руб. (АППГ - 80 тыс. руб.,

уменьшение на 84%).

11. В 2021 году в Министерство, осуществляющее региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, представлений от прокуратуры Камчатского края об устранении нарушений требований действующего законодательства не поступало.

12. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

1) обеспечить всестороннее и полновесное функционирование всех звеньев, органов управления Камчатской территориальной подсистемы единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2) поддерживать в постоянной готовности силы и средства Камчатской территориальной подсистемы единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновение чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера;

3) обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

14. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.

Согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты» и Положению о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.09.2015 № 395-П, региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Указанным Положением предусмотрены критерии отнесения к категориям риска поднадзорных объектов, критерии по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска, а также обязательность применения проверочных листов при осуществлении указанных надзорных функций.

Так, плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края осуществляются исключительно в отношении:

- организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты III–IV класса опасности и гидротехнические сооружения III–IV класса;

- организаций, входящих в состав Камчатской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организаций, осуществляющих деятельность в области здравоохранения и социальных услуг;
- организаций, осуществляющих деятельность по социальному обеспечению;
- организаций, осуществляющих деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений;

Приказом Министерства от 02.02.2021 № П.31/6 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», установлена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении всех плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Согласно Основным направлениям разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, разработаны и утверждены приказом Министерства от 28.01.2021 № П-8 показатели результативности и эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края.

С учетом новых подходов к организации профилактической работы, установленных положениями постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Камчатского края на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы

12. В приложении нижеприведенной таблицы представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных объектов при организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Ответы на актуальные вопросы правоприменения
законодательства в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>Обязаны ли организации при разработке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций руководствоваться Методическими рекомендациями по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций</p>	<p>Согласно положениям Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций путем разработки плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>В соответствии с п. 3 Указа Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>С целью выработки единого подхода и повышения качества разрабатываемых документов в указанной сфере, МЧС России разработаны и утверждены Методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов от 18.08.2003, предназначенные для практического использования организациями.</p>
2.	<p>Необходимо ли разрабатывать план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов для организации, имеющих незначительные объемы нефтепродуктов.</p>	<p>Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в названной области, установлено, что планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций (статья 7).</p> <p>В обязанности организаций вменено планировать необходимые меры в области защиты работников организаций и производственных объектов производственного и</p>

		<p>социального назначения от чрезвычайных ситуаций (статья 14).</p> <p>Согласно п. 4 Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2451, организация обязана разрабатывать План предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, если максимальный расчетный объем разливов нефти и нефтепродуктов для объектов, расположенных на сухопутной части территории Российской Федерации - 3 тонны и более.</p>
3.	<p>Необходимо ли предприятию, расположенному в зоне опасного химического заражения при аварии химически опасном объекте (выброс аммиака) обеспечивать работников средствами индивидуальной защиты органов дыхания и средствами медицинской защиты.</p>	<p>Согласно п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (далее - СИЗ), утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 N 543, обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон: защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия; возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.</p> <p>В соответствии с п. 7, 9 названного Положения обеспечение населения СИЗ осуществляется: федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения; организациями - работников этих организаций.</p> <p>Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных; - для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения,

		<p>респираторы из расчета на 100% их общей численности;</p> <ul style="list-style-type: none"> - для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения, - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.
4.	<p>На основании чего определяются номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p>	<p>Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возможного характера военных действий на территории Российской Федерации (возможный характер военных действий с применением ядерного, химического, биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации доводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до создающих их органов, организаций в части касающейся); - величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; - потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; - норм минимально необходимой достаточности запасов; - природных, экономических и иных особенностей территорий. <p>При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).</p> <p>При определении объемов резервов материальных ресурсов необходимо учитывать следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - п. «ж» ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; - п. 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794; - «Методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (утв. МЧС России 19.03.2021 № 2-4-71-5-11).
5.	<p>Кому необходимо проходить подготовку в области защиты от чрезвычайных</p>	<p>Согласно п. 2 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от</p>

	<p>ситуаций в организации</p>	<p>18.09.2020 № 1485 подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:</p> <ul style="list-style-type: none"> - физические лица, состоящие в трудовых отношениях с работодателем; - физические лица, осваивающие основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования; - руководители организаций; - работники организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; - председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
7.	<p>Кем производится отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска</p>	<p>В соответствии со ст. 23 Федерального закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.09.2015 № 395-П, региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.</p> <p>Министерство уполномочено самостоятельно относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.</p> <p>Данная работа проводится на основании соответствующих решений руководителя (заместителя руководителя) Министерства, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления надзорной деятельности, по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>
8.	<p>Какие организации должны иметь План предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Камчатского края</p>	<p>Организации, эксплуатирующие склады нефти и нефтепродуктов, склады горюче-смазочных материалов и другие емкости для нефти и нефтепродуктов, входящие в состав технологических установок или используемые в качестве технологических аппаратов, - 100 процентов объема одной наибольшей емкости.</p>